

## La Perspectiva de Género como Agenda de Oportunidades Estratégicas para los Institutos de Investigación Agropecuaria

La reducción de las brechas de género en los Institutos Nacionales de Investigación Agropecuaria (INIA) es una agenda prioritaria y de implicancia estratégica para el Cono Sur. Existe evidencia creciente sobre las mejoras generadas en investigación científica, servicios e innovación cuando se trabaja desde una perspectiva diversa y multidimensional.

En la actualidad, los indicadores reflejan que la Pandemia ha detenido los avances hacia la paridad de género en todos los ámbitos, incluso que ha generado nuevas barreras. Particularmente en América Latina, lograr instancias de recuperación sensibles al género es un desafío ineludible para reducir las desigualdades en la región, generar políticas y acelerar acciones afirmativas, prácticas superadoras e inclusivas.

La iniciativa de encuentro de las referentes de género de los INIA y el IICA que conforman el PROCISUR posibilita la construcción de una

agenda conjunta sobre la temática a partir de espacios colectivos de reflexión, que potencien los avances individuales y generen nuevas estrategias, fortalecidas por la cooperación regional.

---

*“Existe evidencia creciente sobre las mejoras generadas en investigación científica, servicios e innovación cuando se trabaja desde una perspectiva diversa y multidimensional.”*

---

### Marco de referencia

En todos los INIA, las estrategias institucionales en términos de equidad de género trabajan en articulación con agendas nacionales e internacionales. En este sentido, todos los Estados miembro de la región que nuclea el PROCISUR han dado un alto rango institucional para el abordaje de las Mujeres y el Género, a través de Ministerios o Institutos Nacionales<sup>1</sup> que definen políticas públicas en pos de la

---

<sup>1</sup> Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad en Argentina; Ministerio de la Mujer, Familia y Derechos Humanos en

Brasil; Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género en Chile; Ministerio de la Mujer en Paraguay; Instituto Nacional de la Mujer en Uruguay.

equidad. Asimismo, los Estados han asumido el compromiso de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la generación de mecanismos nacionales de coordinación y seguimiento para la implementación de la Agenda 2030, que, en una Plataforma de Colaboración Regional, prioriza transversalmente la temática de género, aunando a todas las entidades de desarrollo de las Naciones Unidas que trabajan en la región<sup>2</sup>.

---

*"Las estrategias hacia la equidad de género en cada uno de los INIA presentan un transitar incipiente, que es posible afianzar y fortalecer a través de mecanismos de diseño conjunto y cooperación."*

---

Si bien el marco normativo y el mainstream en pos de la equidad de género constituyen una condición necesaria, no resulta suficiente. Además de la regulación, se requiere la definición e implementación de políticas públicas y una institucionalidad que en la práctica

garantice acciones que deriven en la igualdad: la asignación de presupuestos, la disponibilidad de recursos humanos formados en la materia y con tiempo de dedicación, los medios de implementación con que se dota a las organizaciones, entre otras herramientas. Adicionalmente, en las últimas décadas - sobre todo en América del Norte, Europa y varios países de Asia-, se están realizando diversos esfuerzos por sistematizar la incorporación del análisis de sexo y género en el diseño, realización y evaluación de las investigaciones y desarrollos de ciencia e innovación. Se trata de incorporar al mismo proceso de construcción de los proyectos, desde el inicio, esta perspectiva reconociéndola como un factor determinante para lograr mejores resultados. Con el horizonte puesto en la igualdad sustantiva, las referentes de género de los INIA y el IICA que conforman el PROCISUR encuentran en este espacio cooperativo y de fortalecimiento institucional un ámbito capaz de potenciar sus capacidades.

---

<sup>2</sup> Sistema de Naciones Unidas en América Latina y el Caribe, entre las que se destacan particularmente sobre las articulaciones con: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL); Organización de

las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO); Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO); Entidad para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU Mujeres).

Las estrategias hacia la equidad de género en cada uno de los Institutos presentan un transitar incipiente, que es posible afianzar y fortalecer a través de mecanismos de diseño conjunto y cooperación. Varios aspectos inciden en el análisis de este camino transitado y en la definición de las herramientas necesarias para afianzarlo. Por un lado, la exponencialidad de la Cuarta Revolución Industrial y su impacto en la Agricultura (llamada Agricultura 4.0 o Agricultura Digital), que transforma progresivamente las disciplinas involucradas en la producción de alimentos integrando a las denominadas STEM<sup>3</sup>, las competencias institucionales requeridas y los modelos de gestión. Por otro, son generalmente los INIA los organismos que- en coordinación con los Ministerios de Agricultura y de las Mujeres de los distintos Estados- han asumido en sus Planes Estratégicos durante las últimas décadas la responsabilidad de trabajar en la reducción de brechas de género de las mujeres rurales y atender el cumplimiento del Objetivo

de Desarrollo Sostenible número 5 (ODS 5<sup>4</sup>) en el ámbito de la ruralidad.

#### Una desigualdad sustantiva

Según el reporte de 2021 Global Gender Gap del World Economic Forum (WEF)<sup>5</sup>, al ritmo relativo actual la región de América Latina y el Caribe (ALC) podrá cerrar sus brechas de género dentro de 68,9 años.

---

*“Probablemente, las brechas de género en el futuro se verán ampliadas por la segregación ocupacional en los roles emergentes que las Instituciones de Ciencia y Tecnología demandarán, y que actualmente tienen una muy alta representación masculina.”*

---

Si bien de acuerdo con el informe de la UNESCO (2018)<sup>6</sup> en ALC la investigación científica se acerca a la paridad con un 45,1 por ciento de mujeres sobre el total de investigadores, la brecha se amplía en los escalones más elevados y en los espacios de toma de decisiones.

---

<sup>3</sup> Science, Technology, Engineering and Mathematics.

<sup>4</sup> ODS 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas.

<sup>5</sup> WEF. “Global Gender Gap Report 2021.”

(2021).

<sup>6</sup> UNESCO. “La ciencia, hacia 2030: informe regional de América Latina y el Caribe.” (2018).

A pesar de la escasez de competencias en la mayoría de los campos tecnológicos que impulsan la Cuarta Revolución Industrial, según el Informe de la UNESCO sobre la Ciencia publicado en 2021 las mujeres siguen representando globalmente sólo el 28 por ciento de las licenciaturas en ingeniería y el 40 por ciento de las licenciaturas en informática y computación. Adicionalmente, solo el 22 por ciento de los profesionales que trabajan en el ámbito de la Inteligencia Artificial son mujeres<sup>7</sup>.

---

*“En los INIA nucleados en el PROCISUR, las mujeres representan en promedio un 28,6 % de la plantilla de personal. En puestos de dirección superior, ese promedio desciende levemente al 27,7%.”*

---

Estos datos indican que es probable que las brechas de género en el futuro se vean ampliadas por la segregación ocupacional en los roles emergentes que las Instituciones de Ciencia y Tecnología demandarán, y

que tienen una muy alta representación masculina.

Según el estudio realizado por Stegagnini Mariana (2021)<sup>8</sup>, específicamente en los INIA nucleados en el PROCISUR, las mujeres representan tan solo un 28,6 por ciento – promedio – de la plantilla total de personal. En puestos de dirección superior, ese promedio desciende levemente al 27,7 por ciento. Dentro de los Institutos, se han creado con diverso grado de formalización comisiones, plataformas, incluso áreas de género con uno o más responsables o referentes. Sin embargo, se ha detectado que mayormente no cuentan con presupuesto o con la asignación de un recurso humano con dedicación exclusiva ni formación específica para el abordaje de la temática de género.

Es posible resumir los recorridos institucionales sobre la cuestión de género hacia el interior de los INIA en dos líneas claras e interrelacionadas, aunque con diferente grado de avance: la búsqueda de la paridad, procurando integrar a mayor cantidad de

---

<sup>7</sup> Schneegans, S.; Lewis, J. y T. Straka (editores) Informe de UNESCO sobre la Ciencia: La Carrera contra el Reloj para un Desarrollo más Inteligente- Resumen Ejecutivo. UNESCO, París. (2021).

<sup>8</sup> “Brechas de género en Instituciones de Ciencia y Tecnología Agropecuaria en América Latina y el Caribe” Documento de trabajo no publicado, Cooperación Técnica INTA- BID (2021).

mujeres y diversidades, y promoviendo los mecanismos para ello; y la incorporación de la perspectiva de género a las políticas, reglas, prácticas institucionales y trayectorias profesionales en pos del desarrollo de carrera en condiciones equitativas. Algunas acciones implementadas en este sentido son: estrategias de sensibilización y capacitación; elaboración de diagnósticos; la puesta en marcha de salas de lactancia y jardines maternos; la incorporación de mujeres en tribunales de selección con carácter obligatorio; el diseño de mecanismos por los cuales la evaluación de desempeño y trayectorias de investigación no se vean afectados por licencias por maternidad; compensaciones salariales a progenitores durante un período de tiempo; ampliación de licencias a no gestantes, entre otras.

---

*“Garantizar procesos que incluyan la perspectiva de sexo y género en todo el ciclo de proyectos de investigación e innovación, desde el diseño hasta su aplicación, logrará mayor agregado de valor a los resultados.”*

---

#### Análisis prospectivo y oportunidades para los INIA de la región.

Entre los recorridos mencionados, no aparece en las agendas institucionales la incorporación de metodologías o mecanismos que, en pos de lograr una mejor calidad en los sistemas I+D+i, integren de forma sistematizada el análisis de sexo, género y sus intersecciones en la investigación y desarrollo de innovaciones. Esto implica el compromiso institucional para garantizar procesos que incluyan la perspectiva de sexo y género en todo el ciclo de proyectos de investigación e innovación (desde el diseño hasta su aplicación) logrando así mayor agregado de valor: para garantizar la relevancia social de la investigación, una comprensión profunda de las necesidades y comportamientos, mejor impacto de los recursos invertidos, reproducibilidad, creatividad, entre otros beneficios. Esta perspectiva se ha ido adoptando globalmente y de manera creciente por diversos sistemas científicos, en especial en la última década, como se destacan a continuación.

La Universidad de Standford, USA, inició en el año 2009 un proyecto de análisis de intersecciones para la

innovación y el descubrimiento científico: Proyecto de Innovaciones de Género en Ciencia, Salud y Medicina, Ingeniería y Medio Ambiente. Este proyecto creció y se desarrolla a través de colaboraciones internacionales, logrando que más de 200 expertos de toda Europa,<sup>9</sup> Estados Unidos, Canadá y Asia participaran en una serie de talleres y colaboraciones interdisciplinarias con revisión de pares. El objetivo del proyecto Gendered Innovations es proporcionar a los científicos e ingenieros métodos prácticos para el análisis del sexo y el género.

El Consejo de Investigación Global (GRC, por sus siglas en inglés), declara que para hacer frente a la igualdad y condición de la mujer en la investigación y, a su vez, cambiar y mejorar los sistemas, debe tenerse en cuenta “La integración de la dimensión de género en el diseño de la investigación y en el análisis de resultados de la investigación”<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> Comisión Europea, Grupo de Expertos Horizonte 2020; Fundación Nacional de Ciencias de Estados Unidos, Canadá, Asia.

<sup>10</sup> Asamblea Anual de 2016, “Declaración de Principios y Acciones que Promueven la Igualdad y Condición de la Mujer en la Investigación” Global Research Council (2016).

---

*“Las referentes de género de los INIA del PROCISUR reconocen la importancia estratégica de trabajar por construir, integrar e implementar de manera sistematizada la dimensión de género en la investigación y desarrollo de innovaciones.”*

---

La Comisión Europea se ha convertido en un líder mundial en el establecimiento de políticas para la integración de la dimensión de género en la investigación, así como la implementación de estas políticas. El Grupo de Expertos Horizonte 2020 de la Comisión Europea publicó una revisión de políticas en julio de 2020<sup>11</sup>, en la cual actualiza y amplía su evaluación de las contribuciones de un análisis inclusivo en la ciencia y la investigación: “Integrar el análisis de sexo y género en la investigación y la innovación añade valor a la investigación y, por lo tanto, es fundamental para asegurar el liderazgo de Europa en ciencia y

<sup>11</sup> Gendered Innovations 2. “How inclusive analysis contributes to research and innovation: Policy review.” European Commission (2020). <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/33b4c99f-2e66-11eb-b27b-01aa75ed71a1/language-en>.



tecnología y para apoyar su crecimiento inclusivo”. Adicionalmente, en septiembre de 2021, Horizonte Europa completó su Guía de Horizonte Europa en Planes de Equidad de Género, en donde declara que la incorporación de esta perspectiva mejora la calidad y relevancia de la investigación e innovación, y establece entre sus recomendaciones la integración de la dimensión de sexo y género en la investigación, el apoyo y capacidades provistas a los investigadores a fin de desarrollar metodologías que aseguren la incorporación de este análisis<sup>12</sup>.

Las referentes de género de los INIA y el IICA del PROCISUR reconocen la importancia estratégica de trabajar por construir e integrar de manera sistematizada este tipo de herramientas, y se manifiestan dispuestas a cooperar y colaborar con apoyo técnico para construir una mirada regional más inclusiva y que mejore el ecosistema de investigación agropecuaria de la región a partir de este enfoque. Se ha tomado la iniciativa de diseño de una agenda común con relación a las brechas de género en las instituciones, de mirada

interseccional e integradora de las diversidades, con foco en:

- Capacitaciones que faciliten la especialización y entrenamiento de Recursos Humanos en la temática de género.
- La creación de una Red Regional de referentes institucionales de género.
- La generación de indicadores comunes para la región que permitan diagnosticar, monitorear y evaluar la perspectiva de género en las estrategias institucionales.
- La elaboración de un proyecto para la construcción de un modelo regional propio que permita sistematizar el análisis de género en la innovación científica y tecnológica en los INIA, desde el diseño de los proyectos institucionales hasta la medición de su impacto.

A fin de lograr una adecuada colaboración y planificación, será preciso establecer mecanismos de financiamiento para la implementación de estas iniciativas.

---

<sup>12</sup> Horizon Europe Guidance on Gender Equality Plans (GEPs). Directorate- General

for Research and Innovation. European Commission (2021).

Este documento fue originado durante la primera reunión del grupo de trabajo sobre “Género en instituciones de ciencia y tecnología” de la línea estratégica de desarrollo institucional del PROCISUR, realizada virtualmente el 29 de octubre de 2021. Redactado por la Lic. Mariana Stegagnini, recibió aportes entre esa fecha y el 23 de noviembre del mismo año, de las siguientes profesionales:

<i>Daniela Bustos</i>	<i>INTA, Argentina</i>
<i>Leticia González</i>	<i>INTA, Argentina</i>
<i>Juliana Villa Carneiro</i>	<i>Embrapa, Brasil</i>
<i>Rosana Hoffman Camara</i>	<i>Embrapa, Brasil</i>
<i>Paula Torres</i>	<i>INIA, Chile</i>
<i>Carmen Cohene</i>	<i>IPTA, Paraguay</i>
<i>Raquel Rojas</i>	<i>IPTA, Paraguay</i>
<i>Lorena Clara</i>	<i>INIA, Uruguay</i>
<i>Mariana Espino</i>	<i>INIA, Uruguay</i>
<i>Mariela Zúñiga</i>	<i>IICA</i>

Los INIA representan el espacio institucional vinculado a la Investigación e Innovación agraria y agroalimentaria de mayor dimensión y alcance territorial, de vital importancia en el desarrollo social y económico, en la sostenibilidad ambiental y de los sistemas alimentarios de la región. Con el espíritu de cooperación como fortaleza, se afirma el compromiso de integrar la perspectiva de género a los esquemas de fortalecimiento institucional, siendo objetivo central de este grupo que los desarrollos científicos, tecnológicos y la innovación generada desde los INIA estén al alcance y funcionen para todos y todas.